

DỰ THẢO

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA ĐỀ ÁN

Cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương thuộc các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

Trong những năm qua, công tác giải quyết việc làm cho lao động là một trong những nhiệm vụ quan trọng nhằm góp phần phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương, luôn được Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, các ngành các cấp quan tâm lãnh, chỉ đạo và tích cực triển khai thực hiện. Hằng năm, giải quyết việc làm bình quân cho trên 16.500 lao động. Trong đó, lao động làm việc trong tỉnh chiếm khoảng từ 30-32%. Đặc biệt, việc cho vay từ nguồn Quỹ Quốc gia về việc làm đã thực hiện giải quyết việc làm cho người lao động tại chỗ, góp phần tích cực nâng cao thu nhập, cải thiện đời sống cho người lao động và gia đình, thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh trên địa bàn, góp phần tích cực phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Với nguồn vốn cho vay giải quyết việc làm hiện nay chỉ có 117.811 tỷ đồng (bao gồm cả vốn từ Quỹ quốc gia về việc làm và vốn huy động được NHCSXH Việt Nam giao), hàng năm thu hồi nợ đến hạn (khoảng 30% số dư nợ cho vay là 32,6 tỷ đồng) chỉ có thể cho vay để tạo việc làm, duy trì và ổn định việc làm cho từ 1.150-1.200 lao động. Đáp ứng khoảng 10% số lao động cần tạo việc làm hàng năm, chưa kể các hộ mới thoát nghèo nhưng chưa bền vững tại các địa bàn phường, thị trấn, các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới và các hộ đang vay vốn sản xuất kinh doanh tại các xã vùng khó khăn nay đã đạt chuẩn nông thôn mới đến hạn trả nợ và không tiếp tục được vay vốn các chương trình đang vay, dẫn đến việc duy trì thành quả giảm nghèo và thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững gặp nhiều khó khăn. Hộ vay không được tiếp tục vay vốn tín dụng chính sách xã hội sẽ dễ dẫn đến nguy cơ tái nghèo cao, từ đó sẽ ảnh hưởng đến việc thực hiện mục tiêu giảm nghèo, giải quyết việc làm, phát triển kinh tế - xã hội và đời sống của người dân.

Với thực trạng nêu trên, việc triển khai cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm có sự tham gia của nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh là rất cần thiết.

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Qua khảo sát một số chương trình tín dụng (giải quyết việc làm, hộ mới thoát nghèo, vùng khó khăn) tại các phường, thị trấn và các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới, kết quả như sau:

+ Cho vay giải quyết việc làm

Toàn tỉnh có 297.311 người trong độ tuổi lao động. Trong đó có 265.493 lao động đã có việc làm, còn lại 31.818 lao động chưa có việc làm hoặc có việc làm không thường xuyên cần tạo việc làm ổn định. Trong số này, có 19.370 lao động có nhu cầu vay vốn duy trì và mở rộng việc làm; 8.042 lao động muốn có việc làm nhưng chưa có nhu cầu vay vốn để tạo việc làm; 4.406 lao động không muốn vay vốn để tạo việc làm.

+ Cho vay hộ mới thoát nghèo

Qua khảo sát 21.927 hộ đang vay vốn chương trình hộ mới thoát nghèo tại các phường, thị trấn và các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn cho thấy, nhờ có nguồn vốn tín dụng của NHCSXH cho vay trong những năm qua mà các hộ có vốn đầu tư sản xuất kinh doanh, tăng thu nhập vươn lên thoát được diện hộ nghèo, hộ cận nghèo. Tuy nhiên, do điều kiện thời tiết, khí hậu, dịch bệnh thất thường nên nguồn thu nhập trong sản xuất kinh doanh cũng không ổn định, nhiều hộ chưa tạo được vốn tự có, nguồn vốn đầu tư còn phụ thuộc vào vốn vay. Trong giai đoạn 2020-2025 có 21.892 hộ đến hạn trả nợ. Trong đó: có 2.329 hộ trả hết nợ không có nhu cầu tiếp tục vay vốn tại NHCSXH (trong số này có nhiều hộ tạo được vốn tự có và cũng có nhiều hộ muốn chuyển sang vay Ngân hàng thương mại với số tiền cao hơn để đầu tư); Số hộ đến hạn trả hết nợ, nhưng chưa thoát nghèo bền vững, không còn là đối tượng vay chương trình hộ mới thoát nghèo, vốn tự có chưa nhiều, có nhu cầu chuyển sang vay vốn giải quyết việc làm là 11.160 hộ; Số hộ đến hạn trả hết nợ, nhưng chưa thể tự tạo được nguồn vốn tự có để tiếp tục đầu tư, có nhu cầu vay vốn giải quyết việc làm là 8.402 hộ. Những hộ này, nếu không tiếp tục được hỗ trợ vốn tín dụng từ NHCSXH cho vay chắc chắn sẽ thiếu vốn đầu tư sản xuất kinh doanh và sẽ thiếu việc làm, không có thu nhập và sẽ dẫn đến nguy cơ tái nghèo.

+ Cho vay đối với hộ sản xuất kinh doanh tại vùng khó khăn

Chương trình cho vay hộ sản xuất kinh doanh tại vùng khó khăn được triển khai thực hiện trong những năm qua cho thấy, chương trình tín dụng này đã đáp ứng được kỳ vọng của nhân dân tại vùng khó khăn, nhất là những hộ không tiếp cận được với nguồn vốn của Ngân hàng thương mại. Vốn tín dụng cho vay hộ sản xuất kinh doanh tại vùng khó khăn đã tạo điều kiện cho nhiều hộ dân không thuộc đối tượng là hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo được vay vốn đầu tư sản xuất kinh doanh, tăng thu nhập, ổn định cuộc sống, không bị rơi vào diện hộ nghèo, hộ cận nghèo.

Qua kết quả khảo sát 4.014 hộ đang vay vốn chương trình cho vay hộ sản xuất kinh doanh vùng khó khăn tại các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới sẽ đến hạn trả nợ trong 5 năm tới, có 1.360 hộ là đồng bào dân tộc thiểu số, sẽ tiếp tục là đối tượng được vay vốn chương trình cho vay vùng khó khăn. Còn lại 2.654

hộ vay vốn là hộ dân tộc kinh sẽ không còn thuộc đối tượng được tiếp tục vay vốn chương trình cho vay hộ sản xuất kinh doanh vùng khó khăn. Trong số này có 433 hộ trả hết nợ đã tạo được vốn tự có không có nhu cầu tiếp tục vay vốn tại NHCSXH; còn 2.221 hộ chưa tạo được vốn tự có, có nhu cầu vay vốn giải quyết việc làm tại NHCSXH.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Giúp cho các hộ dân tại các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh tiếp tục phát triển kinh tế ổn định, giải quyết việc làm cho lao động đồng thời duy trì bền vững thành quả giảm nghèo, giữ vững tiêu chí về hộ nghèo tại các xã đạt chuẩn nông thôn mới;

- Hỗ trợ vốn vay cho các hộ dân không còn thuộc đối tượng thụ hưởng chương trình hộ mới thoát nghèo, hộ dân tộc kinh vay vốn chương trình cho vay vùng khó khăn của các xã đạt chuẩn nông thôn mới chưa tạo được nguồn vốn tự có, có cơ hội được vay vốn chương trình cho vay tạo việc làm, duy trì và mở rộng giải quyết việc làm tiếp tục đầu tư phát triển kinh tế vươn lên thoát nghèo bền vững;

- Góp phần tạo thêm việc làm tại chỗ cho lao động, mở rộng sản xuất, tăng năng suất lao động, giảm tỷ lệ người thiếu việc làm và không có việc làm trên địa bàn. Tăng thu nhập, góp phần nâng cao đời sống người lao động, nhất là những hộ có thu nhập thấp, gắn việc làm với công tác giảm nghèo có hiệu quả;

- Hạn chế lực lượng lao động của tỉnh, nhất là những lao động có trình độ, tay nghề cao thường có xu hướng đi ra tỉnh ngoài làm việc, tạo ra sự di cư lao động có trình độ tay nghề đi làm việc ngoài tỉnh, làm lãng phí nguồn lao động phục vụ phát triển kinh tế tại địa phương;

- Tạo sự chuyên biến mạnh mẽ, toàn diện ở các xã nông thôn mới, các xã thuộc vùng khó khăn đã đạt chuẩn nông thôn mới. Đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh, giúp giữ vững và nâng cao các tiêu chí của xã nông thôn mới, góp phần giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

II. Đánh giá tác động của chính sách:

1. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc triển khai cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm có sự tham gia của nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh có ý nghĩa quan trọng, là đòn bẩy để đẩy mạnh giải quyết việc làm tại khu đô thị, xây dựng và phát triển các khu vực thành thị tại các phường, thị trấn và duy trì bền vững thành quả giảm nghèo, phát triển kinh tế - xã hội tại các xã đạt chuẩn nông thôn mới nói riêng, của tỉnh Ninh Thuận nói chung.

- Đối với tỉnh: Thể hiện sự quan tâm đến Nhân dân, góp phần giảm nghèo nhanh và bền vững, nâng cao đời sống người lao động, nhất là những hộ có thu nhập thấp, gắn việc làm với công tác giảm nghèo và góp phần chuyển dịch cơ cấu lao động của tỉnh thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian tới.

2. Các giải pháp đề xuất

a) Đối tượng được vay vốn giải quyết việc làm

Người lao động có nhu cầu vay vốn duy trì và mở rộng việc làm.

b) Điều kiện vay vốn

- Phải có hộ khẩu thường trú tại địa phương nơi vay vốn thực hiện dự án;
- Phải đảm bảo tạo thêm tối thiểu 01 chỗ làm việc mới;
- Dự án phải có xác nhận của chính quyền địa phương nơi thực hiện dự án.

c) Cơ chế cho vay

c.1) Nguyên tắc tín dụng

- Người vay phải sử dụng vốn vay đúng mục đích xin vay;
- Người vay phải trả đầy đủ nợ gốc và lãi vay đúng thời hạn đã thỏa thuận.

c.2) Phương thức cho vay

NHCSXH thực hiện cho vay trực tiếp có ủy thác một số nội dung công việc trong quy trình cho vay cho các tổ chức chính trị - xã hội và thông qua Tổ tiết kiệm và vay vốn (TK&V) theo quy định hiện hành của NHCSXH.

c.3) Thời hạn vay vốn

Thời hạn vay vốn không quá 120 tháng (10 năm). Thời hạn vay vốn cụ thể do NHCSXH nơi cho vay và đối tượng vay vốn thỏa thuận căn cứ vào nguồn vốn, chu kỳ sản xuất, kinh doanh và khả năng trả nợ của đối tượng vay vốn.

c.4) Mức vay

Mức vay tối đa là 100 triệu đồng/01 lao động.

c.5) Lãi suất vay vốn và lãi suất nợ quá hạn

Lãi suất vay vốn, lãi suất nợ quá hạn, thực hiện theo quy định hiện hành đối với chương trình cho vay giải quyết việc làm theo quy định của Chính phủ theo từng thời kỳ.

c.6) Điều kiện bảo đảm tiền vay

Người lao động vay vốn không phải đảm bảo tiền vay.

c.7) Xử lý nợ bị rủi ro vốn vay, quản lý và sử dụng tiền lãi cho vay

Xử lý nợ bị rủi ro vốn vay, quản lý và sử dụng tiền lãi cho vay thực hiện theo quy định tại Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn từ ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận ban hành kèm theo Quyết định số 121/2017/QĐ-UBND ngày 07/11/2017 của UBND tỉnh Ninh Thuận.

c.8) Các quy định khác về nghiệp vụ cho vay như:

Quy trình, hồ sơ, thủ tục cho vay, thẩm định, phê duyệt hồ sơ vay vốn, tổ chức giải ngân, định kỳ hạn trả nợ, thu nợ, thu lãi, xử lý nợ đến hạn, kiểm tra,

giám sát, hạch toán kế toán và lưu giữ hồ sơ vay vốn,... thực hiện theo quy định hiện hành của NHCSXH.

III. Lấy ý kiến

Hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025. Được tổ chức lấy ý kiến góp ý của các ngành liên quan và có Báo cáo tổng hợp tiếp thu giải trình ý kiến góp ý và gửi Sở Tư pháp thẩm định trước trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh đúng theo quy định.

IV. Giám sát và đánh giá

Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh tổ chức giám sát đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết.

Với các lý do nêu trên, kịp thời cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã nông thôn mới trên địa bàn tỉnh là hướng đi đúng và có hiệu quả./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Văn hóa Xã hội;
- CT, PCT Lê Văn Bình;
- Sở LĐ-TBXH;
- VPUB: CVP, PVP;
- Lưu: VT, VXNV, NVT.

CHỦ TỊCH

Số: /2020/NQ-HĐND

Ninh Thuận, ngày tháng năm 2020

NGHỊ QUYẾT

Phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương thuộc các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025

DỰ THẢO

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN
KHÓAKỲ HỌP THỨ....**

*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

Căn cứ Luật việc làm ngày 16 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;

Nghị định số 74/2019/NĐ-CP ngày 23/9/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 61/2015/NĐ-CP ngày 9/07/2015 của Chính phủ;

Thông tư số 45/2015/TT-BLĐTBXH ngày 11/11/2015 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện một số điều về Quỹ quốc gia về việc làm quy định tại Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/07/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;

Thông tư số 24/2017/TT-BLĐTBXH ngày 21/8/2017 của Bộ Lao động Thương binh xã hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 45/2015/TT-BLĐTBXH;

Thông tư số 54/2016/TT-BTC ngày 21/3/2016 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng tiền lãi cho vay từ Quỹ quốc gia về việc làm;

Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính Quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương thuộc các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá – Xã hội thuộc Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương thuộc các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025 (kèm theo Đề án).

Điều 2. Nguồn kinh phí

1. Ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Ninh Thuận mỗi năm 10 tỷ đồng để cho vay đối với đối tượng được quy định tại mục IV, Phần thứ hai của Đề án được ban hành của Nghị quyết này.

2. Sau khi thời gian thực hiện Đề án kết thúc thì nguồn vốn này hòa vào nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để tiếp tục cho vay.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận khóa ... Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng năm 2020 và có hiệu lực thi hành sau 10 ngày, kể từ ngày ký ban hành Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ KH-ĐT, Bộ Tài chính, Bộ LĐTB-XH;
- Ban công tác đại biểu – UBTWQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL (Bộ Tư pháp);
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn đại biểu QH tỉnh Ninh Thuận;
- UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành và đoàn thể tỉnh;
- VP Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Trung tâm Tin học – Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Đức Thanh