

UBND TỈNH NINH THUẬN
SỞ LAO ĐỘNG- THƯƠNG BINH
VÀ XÃ HỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Ninh Thuận, ngày 16 tháng 6 năm 2020

Số: ~~1492~~ 1492/SLĐTBXH-LĐGDNN
V/v góp ý dự thảo Nghị quyết phê
duyet Đề án cho vay hỗ trợ việc
làm, duy trì và mở rộng việc làm
từ nguồn vốn ngân sách địa
phương đối với các phường, thị
trấn và các xã đạt chuẩn nông
thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh
Thuận giai đoạn 2021-2025.

Kính gửi:

- Các Sở: Kế hoạch – Đầu tư, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Các Hội đoàn thể cấp tỉnh: Phụ nữ; Thanh niên; Nông dân tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố;
- Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh;

Thực hiện Công văn số 274/UBND-KTTH ngày 05/02/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về danh mục Nghị quyết HĐND tỉnh năm 2020;

Thực hiện quy định tại Mục 2, Quyết định số 252/QĐ-UBND ngày 27/6/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định về trách nhiệm, thời gian, nhiệm vụ cụ thể của các cơ quan chức năng trong việc tham mưu xây dựng nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh tại các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Sở Lao động- Thương binh và Xã hội xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025. Gửi đến quý cơ quan, đơn vị, địa phương tham gia góp ý để hoàn thiện trước khi trình UBND tỉnh theo quy định.

Kính đề nghị các quý cơ quan, đơn vị, địa phương nghiên cứu, có văn bản góp ý gửi về Sở Lao động- Thương binh và Xã hội trước ngày 25/6/2020 để tổng hợp, hoàn thiện dự thảo trình cấp có thẩm quyền ban hành theo đúng trình tự thủ tục quy định.

Rất mong quý cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm và phối hợp thực hiện./.

Hồ sơ góp ý đính kèm gồm:

- Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh.
- Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của Đề án.
- Dự thảo Báo cáo kết quả triển khai và thực hiện cho vay vốn Quỹ quốc gia về việc làm giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.
- Dự thảo Nghị quyết phê duyệt Đề án và kèm dự thảo Đề án.
- Dự thảo Quyết định thông qua chính sách.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban VHXH, HỖND tỉnh;
- GD,PGD (đ/c Trưa);
- Phòng LĐ-TBXH huyện, thành phố;
- Lưu: VT-P.LĐGDNN(Na)

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Văn Trưa

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NINH THUẬN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng năm 2020

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt
Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn
ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn
nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025**

DỰ THẢO

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015,

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trong những năm qua, tỉnh ta luôn duy trì được tốc độ tăng trưởng kinh tế cao, đây chính là nhân tố cơ bản, quyết định tạo thêm nhiều chỗ làm việc mới. Bên cạnh đó, các hoạt động hỗ trợ trực tiếp được đẩy mạnh nên đã góp phần quan trọng trong công tác giải quyết việc làm cho người lao động. Tuy nhiên vẫn còn nhiều khó khăn, thách thức. Lao động chủ yếu làm việc trong lĩnh vực nông nghiệp; việc làm, thu nhập người lao động thấp và không ổn định; lao động chưa qua đào tạo nghề còn nhiều; công tác đào tạo nghề, hoạt động tư vấn việc làm, nghề nghiệp, giới thiệu việc làm còn hạn chế; chất lượng nguồn lao động chưa đáp ứng được yêu cầu; cơ cấu đào tạo nghề chưa hợp lý; cơ sở dữ liệu về lao động việc làm bước đầu được xây dựng nhưng chưa đầy đủ, chưa đồng bộ; hiệu quả tạo việc làm chưa cao từ hoạt động cho vay vốn giải quyết việc làm do suất đầu tư/lao động còn thấp, (30 triệu đồng/01 lao động) vốn cho vay giải quyết việc làm hàng năm chỉ đáp ứng khoảng 10% nhu cầu vay của người lao động,.... Do đó đã ảnh hưởng không nhỏ đến nhiệm vụ phát triển nguồn nhân lực, tạo việc làm, nâng cao đời sống của người dân.

Để giải quyết những tồn tại trên Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh xây dựng Nghị quyết phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025, là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Nghị quyết HĐND tỉnh phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh với mục đích là:

- Giúp cho người lao động trong độ tuổi có khả năng lao động, sẵn sàng làm việc đều có cơ hội tìm được việc làm để có thu nhập ổn định, cải thiện đời sống, đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, giúp giữ vững và nâng cao các tiêu chí của xã đạt chuẩn nông thôn mới, góp phần giảm nghèo bền vững.

- Cho vay vốn hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm cho lao động trên địa bàn, tập trung vào địa bàn các phường, thị trấn, các xã đạt chuẩn nông thôn mới có tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo thấp nhằm giữ vững và tăng cường thành quả giảm nghèo bền vững.

2. Quan điểm chỉ đạo.

- Việc xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025. Quá trình xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo tính khả thi, đúng với quy định, đúng đối tượng, đồng thời phải được phổ biến, tuyên truyền rộng rãi đến người lao động thuộc đối tượng tham gia Đề án.

- Các nguyên tắc bảo đảm việc thực thi chính sách: Tổng nguồn vốn gồm: Trung ương phân bổ, ngân sách địa phương ủy thác và vốn đến hạn thu hồi cho vay lại bảo đảm đủ và từng bước đáp ứng nhu cầu vay vốn của người lao động.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG VĂN BẢN.

1. Phạm vi điều chỉnh:

Thực hiện cho vay tại các phường, thị trấn, các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh.

2. Đối tượng áp dụng.

Người lao động có nhu cầu vay vốn duy trì và mở rộng việc làm.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục tiêu của chính sách

- Tạo việc làm mới và tăng thêm việc làm cho người lao động; giúp người thất nghiệp, người thiếu việc làm tự tạo việc làm, qua đó từng bước nâng cao điều kiện sống của những hộ có thu nhập thấp; tạo sự chuyển biến mạnh mẽ, toàn diện ở các xã nông thôn mới, các xã thuộc vùng khó khăn đã đạt chuẩn nông thôn mới. Đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, giúp giữ vững và nâng cao các tiêu chí của xã nông thôn mới, góp phần giảm nghèo bền vững;

- Nguồn vốn từ ngân sách địa phương cấp hàng năm cộng với nguồn vốn của Trung ương phân bổ, nâng mức vay bình quân lên khoảng 45-50 triệu đồng/01 lao động (*vì hiện nay tỉnh ta cho vay mức vay bình quân 30 triệu đồng/01 lao động. Căn cứ theo Nghị định 74/2019/NĐ-CP của Chính phủ ngày 23/9/2019 là áp dụng mức cho vay tối đa là 100 triệu đồng/01 lao động*);

- Việc duy trì và mở rộng việc làm với mục đích chính là nhằm giải quyết việc làm tại chỗ cho người lao động, giảm bớt lượng lao động di chuyển tìm kiếm việc làm ngoài tỉnh, góp phần tích cực nâng cao thu nhập, cải thiện đời sống cho người lao động và gia đình, thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh trên địa bàn, góp phần tích cực phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

2. Nội dung:

- Hàng năm ngân sách của tỉnh bố trí, phân bổ 10 tỷ đồng theo Đề án đã được phê duyệt ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh cộng với nguồn kinh phí Trung ương phân bổ về để thực hiện cho vay đáp ứng nhu cầu của người lao động cần vay vốn 10%.

- Sau khi thời gian thực hiện Đề án kết thúc thì nguồn vốn này hòa vào nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để tiếp tục cho vay.

3. Giải pháp thực hiện:

a) Giao Sở Lao động- Thương binh và Xã hội phối hợp với Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư lập dự toán ngân sách và quản lý nguồn ngân sách bổ sung hàng năm để cho vay hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm; xây dựng kế hoạch, dự toán kinh phí cho công tác chỉ đạo, quản lý, tổng hợp, kiểm tra, giám sát, khen thưởng các cấp, các Sở, ngành, đơn vị liên quan đến hoạt động cho vay hỗ trợ tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm bằng nguồn vốn Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh nhận ủy thác từ ngân sách địa phương.

b) Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, triển khai thực hiện tốt cho vay, kiểm tra hộ vay vốn sử dụng vốn vay đúng mục đích, góp phần thực hiện có hiệu quả Chương trình giảm nghèo và giải quyết việc làm của địa phương.

c) Việc lập dự toán, quản lý, sử dụng nguồn vốn bảo đảm đúng quy định hiện hành. Ngân sách địa phương bố trí, phân bổ hàng năm phải bảo đảm được cấp từ đầu năm tài chính.

d) Tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương theo Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn từ ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh để cho vay giải quyết việc làm ở các địa phương trong vùng thực hiện Đề án để đảm bảo đúng đối tượng thụ hưởng và các quy định của Đề án này.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA.

Dự kiến tổng nguồn vốn thực hiện cho vay trong 05 năm là: 350 tỷ đồng,

Trong đó:

- + Nguồn vốn mới bổ sung (Trung ương) : 100 tỷ đồng
- + Nguồn vốn từ ngân sách địa phương : 50 tỷ đồng
- + Nguồn vốn cho vay đến hạn thu hồi (TW+ ĐP) : 200 tỷ đồng

(Trung ương 180 tỷ đồng; địa phương 20 tỷ đồng)

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT.

Thời gian dự kiến sẽ trình Nghị quyết của HĐND tỉnh vào kỳ họp HĐND cuối năm 2020.

Trên đây là Tờ trình đề nghị Thường trực HĐND tỉnh cho phép xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn

và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(đính kèm dự thảo Nghị quyết phê duyệt Đề án và Báo cáo tác động)

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở LĐ-TBXH;
- VPUB: LĐ, VXVN;
- Lưu: VT.NVT

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Lưu Xuân Vĩnh

DỰ THẢO

BÁO CÁO THUYẾT MINH

**Về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt
Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn
ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn
nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025**
(Ban hành kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày ..././2020 của UBND tỉnh)

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025, cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
2. Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
3. Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;
4. Nghị định số 74/2019/NĐ-CP ngày 23/9/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 61/2015/NĐ-CP ngày 9/07/2015 của Chính phủ;
5. Thông tư số 45/2015/TT-BLĐTBXH ngày 11/11/2015 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện một số điều về Quỹ quốc gia về việc làm quy định tại Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/07/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;
6. Thông tư số 24/2017/TT-BLĐTBXH ngày 21/8/2017 của Bộ Lao động Thương binh xã hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 45/2015/TT-BLĐTBXH;
7. Thông tư số 54/2016/TT-BTC ngày 21/3/2016 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng tiền lãi cho vay từ Quỹ quốc gia về việc làm;
8. Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính Quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;

9. Chỉ thị số 33-CT/TU ngày 16/02/2017 của Tỉnh ủy Ninh Thuận về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giai đoạn 2017 – 2020 trên địa bàn tỉnh;

10. Thực hiện thông báo số 643-TB/TU ngày 03/09/2019 của Tỉnh ủy Ninh Thuận về kết luận tại Hội nghị sơ kết 05 năm tình hình thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW;

11. Kế hoạch số 4162/KH-UBND ngày 03/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện thông báo số 643-TB/TU ngày 03/09/2019 của Tỉnh ủy Ninh Thuận về kết luận tại Hội nghị sơ kết 05 năm tình hình thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW.

II. ĐỐI TƯỢNG PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh:

Thực hiện cho vay tại các phường, thị trấn, các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh.

2. Đối tượng áp dụng.

- Người lao động có nhu cầu vay vốn, duy trì và mở rộng việc làm.

III. NỘI DUNG CHÍNH SÁCH NGHỊ QUYẾT

- Tạo việc làm mới và tăng thêm việc làm cho người lao động; giúp người thất nghiệp, người thiếu việc làm tự tạo việc làm, qua đó từng bước nâng cao điều kiện sống của những hộ có thu nhập thấp; tạo sự chuyển biến mạnh mẽ, toàn diện ở các xã nông thôn mới, các xã thuộc vùng khó khăn đã đạt chuẩn nông thôn mới. Đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh, giúp giữ vững và nâng cao các tiêu chí của xã nông thôn mới, góp phần giảm nghèo bền vững;

- Nguồn vốn từ ngân sách địa phương cấp hàng năm cộng với nguồn vốn của Trung ương phân bổ, nâng mức vay bình quân lên khoảng 45-50 triệu đồng/01 lao động (vì hiện nay tình ta cho vay mức vay bình quân 30 triệu đồng/01 lao động. Căn cứ theo Nghị định 74/2019/NĐ-CP là áp dụng mức cho vay tối đa là 100 triệu đồng/01 lao động);

- Việc cho vay vốn để duy trì và mở rộng việc làm với mục đích chính là nhằm giải quyết việc làm tại chỗ cho người lao động, giảm bớt lượng lao động đi tìm kiếm việc làm ngoài tỉnh, góp phần tích cực nâng cao thu nhập, cải thiện đời sống cho người lao động và gia đình, thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh trên địa bàn, góp phần tích cực phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương

- Tiếp tục duy trì tỷ lệ sử dụng thời gian lao động ở nông thôn ở mức trên 90% (hiện nay là 85%). Giảm thiểu tối đa việc thiếu việc làm, giảm tỷ lệ thất nghiệp hàng năm và duy trì tỷ lệ thất nghiệp ở mức dưới 2% đến cuối năm 2025.

IV. THỜI GIAN DỰ KIẾN ĐỀ NGHỊ HĐND TỈNH THÔNG QUA

Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết của HĐND tỉnh về phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025, vào kỳ họp cuối năm 2020.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Dự kiến tổng nguồn vốn thực hiện cho vay trong 05 năm là: 350 tỷ đồng,

Trong đó:

- + Nguồn vốn mới bổ sung (Trung ương) : 100 tỷ đồng
- + Nguồn vốn từ ngân sách địa phương : 50 tỷ đồng
- + Nguồn vốn cho vay đến hạn thu hồi (TW+ ĐP) : 200 tỷ đồng

(Trung ương 180 tỷ đồng; địa phương 20 tỷ đồng)

Với nguồn kinh phí phân bổ hàng năm ngân sách tỉnh ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh cộng với nguồn kinh phí Trung ương phân bổ về để thực hiện cho vay.

Sau khi thời gian thực hiện Đề án kết thúc thì nguồn vốn này hòa vào nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để tiếp tục cho vay. Đáp ứng được 10% lao động có nhu cầu của người lao động cần vay vốn.

Trên đây là Báo cáo thuyết minh đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về phê duyệt Đề án cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì và mở rộng việc làm từ nguồn vốn ngân sách địa phương đối với các phường, thị trấn và các xã nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025./.

UBND TỈNH NINH THUẬN

